

BÁO CÁO

về kết quả kiểm tra tiến độ triển khai thực hiện theo Kết luận số 742-KL/TU
ngày 18/7/2018 của đồng chí Bí thư Tỉnh ủy

Thực hiện Kết luận số 742-KL/TU ngày 18/7/2018 của đồng chí Bí thư Tỉnh ủy, Ban Tổ chức Tỉnh ủy đã ban hành Kế hoạch số 52-KH/BTCTU ngày 19/7/2018 kiểm tra việc thực hiện Kế hoạch số 125-KH/TU ngày 05/4/2018 của Tỉnh ủy Quảng Ngãi về triển khai thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII "*Một số vấn đề tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả*" (gọi tắt Nghị quyết số 18), đồng thời thành lập 02 Đoàn kiểm tra do 02 đồng Phó Trưởng ban Tổ chức Tỉnh ủy làm Trưởng đoàn cùng các thành viên đại diện của 02 phòng chuyên môn (phòng Tổ chức cán bộ và phòng Địa phương) tiến hành làm việc với ban thường vụ huyện ủy, thành ủy. Về nội dung kiểm tra bảo đảm các nội dung của Kế hoạch đã đề ra¹. Trên cơ sở Báo cáo của 14 huyện, thành phố và kiểm tra trực tiếp, Ban Tổ chức Tỉnh ủy báo cáo kết quả như sau:

I. Tình hình triển khai thực hiện Nghị quyết

1. Việc tổ chức học tập, quán triệt Nghị quyết

- Việc học tập, quán triệt Nghị quyết 18 và 19 được thực hiện nghiêm túc. 14/14 địa phương đã mở nhiều lớp cho nhiều đối tượng để học tập, quán triệt Nghị quyết 18,19, số lượng tham gia học tập, bình quân đạt 91%. Việc triển khai học tập, quán triệt Nghị quyết 18,19 được gắn với tổ chức thực hiện Kế hoạch số 125, Kế hoạch 126 của Tỉnh ủy và thông qua kế hoạch tổ chức thực hiện của địa phương mình.

2. Việc ban hành các văn bản lãnh đạo, chỉ đạo và tổ chức thực hiện

Căn cứ vào Kế hoạch 125, Kế hoạch 126 của Tỉnh ủy, các địa phương đều cụ thể hóa, ban hành Kế hoạch để triển khai quán triệt và thực hiện, ngoài ra còn ban

¹ Tiến độ thực hiện Kế hoạch số 125-KH/TU ngày 05/4/2018 của Tỉnh ủy thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII "*Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả*". Xây dựng Đề án thực hiện thí điểm bố trí, sử dụng, tuyển dụng và quản lý công chức ngành Tổ chức xây dựng Đảng cấp huyện và tương đương trình cấp có thẩm quyền phê duyệt.

hành nhiều loại văn bản khác để lãnh đạo, chỉ đạo tổ chức thực hiện có hiệu quả theo tinh thần chỉ đạo của Tỉnh ủy, trong đó Lý Sơn, Ba Tơ, Sơn Tịnh ban hành 2 văn bản; Bình Sơn, Trà Bồng, Mộ Đức, Minh Long, Thành phố Quảng Ngãi ban hành 3 văn bản; Đức Phổ ban hành 4 văn bản; Sơn Tây, Nghĩa Hành ban hành 6 văn bản; Tây Trà, Sơn Hà ban hành 7 văn bản; Tư Nghĩa ban hành 16 văn bản để chỉ đạo thực hiện.

3. Kết quả bước đầu đạt được

3.1 Thực hiện quy định số lượng cấp phó đối với Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị-xã hội huyện (theo Công văn số 2813-CV/TU ngày 30/5/2018 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy):

Lý Sơn, Minh Long, Tây Trà đã thực hiện 01 cấp phó tại Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị-xã hội. Còn lại ở một số cơ quan thuộc khối Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị-xã hội ở các huyện Bình Sơn, Sơn Tây, Sơn Tịnh, Nghĩa Hành, Đức Phổ, Ba Tơ, Trà Bồng, Sơn Hà, Tư Nghĩa và Thành phố Quảng Ngãi còn 2 cấp phó². Ban thường vụ các huyện, thành phố đã lãnh đạo, chỉ đạo và có chủ trương điều động, bố trí công tác khác đúng số lượng quy định trong thời gian tới.

3.2. Thực hiện việc nhất thể hóa các chức danh:

- Có 9/14 địa phương thực hiện nhất thể hóa chức danh Trưởng ban Dân vận kiêm Chủ tịch MTTQVN huyện: Minh Long, Nghĩa Hành, Sơn Hà, Đức Phổ, Tư Nghĩa, Sơn Tịnh, Trà Bồng, Sơn Tây, Bình Sơn. Huyện Ba Tơ và thành phố Quảng Ngãi đang thực hiện quy trình để thực hiện nhất thể hóa chức danh Trưởng ban Dân vận kiêm Chủ tịch MTTQVN huyện.

- Có 11/14 địa phương thực hiện nhất thể hóa chức danh Trưởng ban Tuyên giáo kiêm Giám đốc TTBD chính trị huyện: Thành phố, Sơn Tịnh, Minh Long, Sơn Hà, Tây Trà, Lý Sơn, Bình Sơn, Mộ Đức, Tư Nghĩa, Đức Phổ, Trà Bồng.

- Có 03/14 địa phương thực hiện nhất thể hóa chức danh Trưởng Ban Tổ chức Huyện ủy đồng thời là trưởng phòng Nội vụ: Đức Phổ, Thành phố Quảng Ngãi, Tư Nghĩa.

- Chủ nhiệm Ủy ban kiểm tra Huyện ủy đồng thời Chánh thanh tra huyện: Đức Phổ, Trà Bồng.

Tính đến thời điểm này, huyện Trà Bồng và Đức Phổ thực hiện nhất thể hóa 4 chức danh nêu trên, huyện Sơn Tịnh đang thực hiện quy trình nhất thể hóa chức danh Trưởng Ban Tổ chức Huyện ủy đồng thời là trưởng phòng Nội vụ và Chủ nhiệm Ủy ban kiểm tra Huyện ủy đồng thời Chánh thanh tra huyện. Như vậy, đến cuối năm 2018, có 3/14 địa phương hoàn thành nhất thể hóa 4 chức danh nêu trên.

² Bình Sơn (UBMTTQVN, Hội LHPN, Đoàn TNCSHCM, Hội CCB huyện); Mộ Đức (UBMTTQVN, Hội LHPN, Đoàn TNCSHCM), Sơn Tây (UBMTTQVN huyện), Sơn Tịnh (UBMTTQVN, Đoàn TNCSHCM, Hội CCB), Nghĩa Hành (Ủy ban MTTQVN huyện), Đức Phổ (UBMTTQVN, Hội LHPN, Đoàn TNCSHCM, Hội CCB huyện), Ba Tơ (UBMTTQVN huyện, Đoàn TNCSHCM huyện, Hội CCB huyện), Trà Bồng (UBMTTQVN, Đoàn TNCSHCM, Hội LHPN), Sơn Hà (Đoàn TNCSHCM), Tư Nghĩa (Hội LHPN, Hội CCB) và Thành phố Quảng Ngãi (UBMTTQVN, Hội Nông dân, Đoàn TNCSHCM, Hội CCB thành phố)

3.3. Việc xây dựng kế hoạch, thực hiện khắc phục tình trạng thôn trưởng, tổ trưởng tổ dân phố không phải là đảng viên; thực hiện mô hình bí thư, phó bí thư chi bộ kiêm trưởng thôn, tổ trưởng tổ dân phố hoặc trưởng ban công tác Mặt trận.

Ban Thường vụ Huyện ủy Minh Long, Bình Sơn, Tư Nghĩa, Sơn Tịnh đã xây dựng Kế hoạch thực hiện khắc phục tình trạng thôn trưởng, tổ trưởng tổ dân phố không phải là đảng viên; thực hiện mô hình bí thư, phó bí thư chi bộ kiêm trưởng thôn, tổ trưởng tổ dân phố hoặc trưởng ban công tác Mặt trận. Còn lại là chưa xây dựng Kế hoạch để chỉ đạo thực hiện.

3.4. Việc triển khai thực hiện một số nội dung liên quan đến quản lý, sử dụng biên chế, hợp đồng lao động theo Công văn số 2681-CV/TU ngày 09/4/2018 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

Ban thường vụ các huyện, thành phố đã ban hành văn bản chỉ đạo tổ chức thực hiện nghiêm các nội dung theo Công văn số 2681 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy. Hiện nay, Tư Nghĩa, Ba Tơ không còn sử dụng lao động hợp đồng làm công tác chuyên môn, nghiệp vụ, các địa phương còn lại đến ngày 31/12/2018 sẽ chấm dứt sử dụng lao động hợp đồng làm công tác chuyên môn, nghiệp vụ có tính chất thường xuyên trong các cơ quan khối Đảng, Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội huyện, thành phố.

3.5. Tổ chức triển khai thực hiện xây dựng các Đề án:

+ Lý Sơn đã hoàn thành và đề nghị Ban Thường vụ Tỉnh ủy phê duyệt Đề án hợp nhất Văn phòng Huyện ủy, Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân, bộ phận hành chính của Mặt trận, đoàn thể huyện thành 01 Văn phòng chung cấp huyện. Huyện Đức Phổ, Bình Sơn đã hoàn thành dự thảo Đề án; Ba Tơ ở giai đoạn thành lập Tổ xây dựng Đề án, còn các địa phương còn lại ở giai đoạn đang xây dựng Đề án.

+ Các huyện: Tư Nghĩa, Sơn Hà, Minh Long, Nghĩa Hành, Bình Sơn đang tiến hành triển khai xây dựng Đề án luân chuyển, điều động các đồng chí có năng lực, trẻ tuổi ở huyện về cơ sở để thí điểm thực hiện mô hình bí thư đảng ủy đồng thời là chủ tịch UBND xã, thị trấn, trong đó, huyện Tư Nghĩa, Bình Sơn đã ban hành quyết định thành lập Tổ xây dựng Đề án, phân công các cơ quan, cá nhân chịu trách nhiệm xây dựng dự thảo Đề án; huyện Đức Phổ đã hoàn thành và tổ chức thực hiện từ quý IV/2018. Riêng đối với huyện Sơn Tây chưa thực hiện được, vì huyện hết sức khó khăn về đội ngũ cán bộ.

+ Đối với Đề án mở rộng và tổ chức thực hiện mô hình Trung tâm phục vụ hành chính công, cơ chế một cửa, một cửa liên thông ở cấp huyện và cấp xã, thị trấn bảo đảm tinh gọn, hiệu lực, hiệu quả: hiện nay, huyện Nghĩa Hành, Đức Phổ và Thành phố Quảng Ngãi đang thực hiện mô hình này; huyện Tư Nghĩa không thành lập Trung tâm hành chính công mà chỉ thành lập Bộ phận Tiếp nhận và Trả kết quả thuộc Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân huyện và trong thời gian tới sẽ chỉ đạo các cơ quan tham mưu xây dựng Đề án thực hiện cơ chế một cửa liên thông phù hợp theo quy định khi có hướng dẫn của cấp có thẩm quyền đảm bảo thực hiện các thủ tục hành chính theo Quyết định số 501/QĐ-UBND ngày 02/4/2018 của

Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi; huyện Minh Long đã hoàn thành Đề án và đang chờ UBND Tỉnh ủy phê duyệt; các huyện Tư Nghĩa, Lý Sơn, Sơn Hà đang xây dựng Đề án.

+ Đối với Đề án sắp xếp tổ chức bộ máy, tinh gọn đầu mối bên trong gắn với hoàn thiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, trách nhiệm, mối quan hệ công tác của các cơ quan chuyên trách tham mưu, giúp việc Huyện ủy; Trung tâm bồi dưỡng chính trị, Mặt trận, đoàn thể huyện: hiện nay, các huyện Tư Nghĩa, Minh Long, Lý Sơn, Bình Sơn, Sơn Hà đang tiến hành triển khai xây dựng, trong đó: huyện Tư Nghĩa, Bình Sơn đã thành lập Tổ xây dựng Đề án; Lý Sơn đã ban hành quy định chức năng, nhiệm vụ, tổ chức bộ máy, biên chế Cơ quan khối mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị-xã hội huyện.

+ Đối với Đề án sáp nhập các thôn, tổ dân phố: các huyện Sơn Hà, Bình Sơn, Tây Trà, Tư Nghĩa, Minh Long đang triển khai thực hiện; theo đó, dự kiến Tư Nghĩa từ 82 thôn giảm xuống còn 74 thôn; Minh Long từ 43 giảm xuống còn 32 thôn; Tây Trà từ 36 giảm còn 31 thôn. Bình Sơn đã phân công các cơ quan, cá nhân chịu trách nhiệm xây dựng dự thảo Đề án.

+ Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính cấp xã: Minh Long: hoàn thành việc xây dựng và trình phê duyệt Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn huyện trong quý IV/2018 và tổ chức thực hiện trong quý I/2019 (ngay sau khi Trung ương phê duyệt Đề án); Bình Sơn đã phân công các cơ quan, cá nhân chịu trách nhiệm xây dựng dự thảo Đề án.

+ Đề án thực hiện thí điểm bố trí, sử dụng, tuyển dụng và quản lý công chức ngành Tổ chức xây dựng Đảng cấp huyện: ban thường vụ các huyện, thành phố đã hoàn thành Đề án và đang chờ Ban Thường vụ Tỉnh ủy phê duyệt.

3.6. Về các mô hình mới

- Bình Sơn: thực hiện thí điểm Phó Chủ tịch HĐND xã kiêm Phó Chủ tịch Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Trưởng ban Thanh tra nhân dân tại xã Bình Khương.

- Thành ủy Quảng Ngãi: xin chủ trương thực hiện thí điểm phó bí thư thường trực Đảng ủy kiêm Chủ tịch UBMTTQ xã, phường nhiệm kỳ 2019-2024 và đã được Ban Thường vụ Tỉnh ủy thống nhất.

II. Kết quả thực hiện Kế hoạch 126

1. Cụ thể hóa ban hành kế hoạch: có 14/14 đơn vị ban hành Kế hoạch

2. Tổ chức triển khai thực hiện xây dựng các Đề án:

- Thành phố, Bình Sơn, Sơn Tịnh đang triển khai xây dựng Đề án hợp nhất Đài truyền thanh với Trung tâm VH-TT-TT huyện. Sơn Tịnh đã hoàn thành Đề án đang trình Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt.

- Đối với Đề án sáp nhập, sắp xếp lại mạng lưới trường, lớp, học sinh đối với giáo dục tiểu học và giáo dục trung học trên địa bàn các huyện, thành phố (*huyện Đức Phổ, Nghĩa Hành đã xây dựng xong, thực hiện sáp nhập các trường đầu năm học 2018-2019; các huyện Ba Tơ, Bình Sơn, thành phố Quảng Ngãi, Sơn Tịnh, Mộ Đức,*

Minh Long, Tư Nghĩa đang xây dựng; huyện Sơn Hà đã thực hiện được 01 đơn vị trường học, sáp nhập Trường Tiểu học Sơn Nham với Trường Trung học cơ sở Sơn Nham thành Trường Tiểu học và Trung học cơ sở Sơn Nham II).

- Thành phố Quảng Ngãi đang tiến hành triển khai xây dựng các Đề án: Đề án hợp nhất BQL Công trình công cộng- BQL cụm Công nghiệp, Làng nghề - BQL Dự án đầu tư xây dựng và Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố; triển khai Đề án của UBND tỉnh về hợp nhất Trạm chăn nuôi và Thú y thuộc Chi cục Chăn nuôi và Thú y, Trạm trồng trọt và Bảo vệ thực vật thuộc Chi cục Trồng trọt và Bảo vệ thực vật thuộc sở nông nghiệp và Phát triển nông thôn và trạm khuyến nông thành Trung tâm dịch vụ nông nghiệp trực thuộc UBND thành phố, đồng thời chuyển một số chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước ở các đơn vị sự nghiệp này về Phòng Kinh tế thành phố; Đề án sáp nhập Trung tâm Dân số và kế hoạch hóa gia đình thành phố vào Trung tâm Y tế thành phố; Đề án sáp nhập Bệnh viện đa khoa huyện Sơn Tịnh, bệnh viện Đa khoa thành phố Quảng Ngãi và Bệnh viện Đa khoa Dung quất vào Bệnh viện Đa khoa tỉnh; .

- Bình Sơn đang tiến hành triển khai xây dựng các Đề án: Đề án tổ chức lại Trung tâm Giáo dục nghề nghiệp-Giáo dục thường xuyên huyện; Đề án hợp nhất Trung tâm phát triển quỹ đất, Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện và Ban quản lý các cụm công nghiệp huyện; Phương án sắp xếp cấp phó các cơ quan: phòng nông nghiệp và PTNT huyện; Phòng TN & MT huyện; phòng Lao động-TB & XH huyện, Cơ quan Hội Liên hiệp phụ nữ, Cơ quan Huyện đoàn, Cơ quan MT TQVN huyện và các cơ quan liên quan đến các Đề án hợp nhất; Phương án sắp xếp, điều chuyển, chuyển đổi biên chế sự nghiệp đang làm việc trong cơ quan hành chính để không còn biên chế sự nghiệp trong cơ quan hành chính.

III. Những đề xuất, kiến nghị

1.1. Đối với Trung ương:

- Hiện nay, Bộ Nội vụ giao tổng biên chế để thực hiện, trong đó có sự phân định rõ số biên chế hành chính, biên chế sự nghiệp và số biên chế thực hiện Nghị định số 68/2000/NĐ-CP ngày 17/11/2000 của Chính phủ. Trong khi đó, Ban Tổ chức Trung ương giao biên chế, tính theo số tổng kê cả số biên chế thực hiện Nghị định số 68/2000/NĐ-CP ngày 17/11/2000 của Chính phủ. Đề nghị Ban Tổ chức Trung ương cần thống nhất với Bộ Nội vụ trong cách phân bổ biên chế để thực hiện nhất quán .

- Đề nghị sớm ban hành quy định việc quản lý, sử dụng biên chế theo hướng quy định khung biên chế tối đa cho mỗi cơ quan, đơn vị và giao thẩm quyền cho từng cấp (*Ban Thường vụ cấp ủy*) tự chủ trong việc tuyển dụng, bố trí cán bộ phù hợp với đặc điểm của từng cơ quan, đơn vị đó. Đối với cấp xã, phường không quy định các chức danh cụ thể như trong Nghị định 92 của Chính Phủ. Cấp được giao quản lý biên chế có thẩm quyền quyết định việc tuyển dụng, điều động, chuyển chuyên, bố trí cán bộ, công chức trong phạm vi cấp đó quản lý .

- Sớm ban hành các quy định về tổ chức bộ máy của các cơ quan Đảng, nhà nước, Mặt trận và các đoàn thể để thống nhất thực hiện, cụ thể điều chỉnh QĐ 220, 282 (kiến nghị của huyện Đức Phổ, Minh Long).

- Quy định cụ thể mức phụ cấp cho các chức danh đồng thời ở cấp huyện và kiêm nhiệm ở thôn, tổ dân phố theo hướng tăng mức phụ cấp (kiến nghị của huyện Đức Phổ, Ba Tơ, Minh Long).

1.2. Đối với tỉnh

- Đề nghị HĐND tỉnh cần sớm ban hành Nghị quyết quy định mức khoán kinh phí cho hoạt động của bộ máy thôn, tổ dân phố.

- Đề nghị xem xét tính đặc thù để duy trì Đội QLTT đô thị trên địa bàn thành phố và cho cơ chế hợp đồng để Đội QLTT đô thị hoạt động (kiến nghị của Thành ủy Quảng Ngãi).

- Quy định về phân cấp quản lý cán bộ, cấp nào quản lý cán bộ thì cấp đó được tuyển dụng cán bộ, công chức, viên chức của cấp mình trong chỉ tiêu đã được giao cho địa phương (kiến nghị của huyện Minh Long).

- Có cơ chế, chính sách để hỗ trợ thêm cho số cán bộ nghỉ việc sau khi sắp xếp, bố trí lại các cơ quan, đơn vị theo Nghị quyết Trung ương 6 khóa XII.

- Đề nghị không thực hiện giảm cấp phó ở các cơ quan mà cấp trưởng đảm nhận đồng thời (Phó Thanh tra, Nội vụ, Kiểm tra, Tổ chức huyện ủy, UBMTTQVN huyện, nếu giảm thì có lộ trình cụ thể) (kiến nghị của huyện Đức Phổ).

- Chỉ đạo các Sở Y tế, Sở Nông nghiệp và phát triển nông thôn phối hợp các huyện để triển khai xây dựng các Đề án đã được giao theo Kế hoạch 126 của Tỉnh ủy (kiến nghị của huyện Ba Tơ).

Nơi nhận:

- Ban Tổ chức Trung ương (để báo cáo),
- Vụ Địa phương 2,
- Thường trực, Ban Thường vụ Tỉnh ủy,
- Ban thường vụ các huyện, thành ủy,
- Đồng chí Bí thư Tỉnh ủy,
- Sở Nội vụ,
- Lưu.

**T/M TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN TRỰC**



Phạm Thanh Tùng